

通许县四所楼镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

公示稿

四所楼镇人民政府
2025年3月

前言

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，建立和完善国土空间规划体系，顺应新时代国土空间治理要求，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（豫发〔2020〕6号），结合四所楼镇实际，统筹安排全域各项建设活动，推动村镇集聚发展和土地资源节约利用，合理配置村镇公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，促进四所楼镇社会经济全面、协调和可持续发展，编制《通许县四所楼镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对通许县国土空间总体规划的细化落实，是规划期内四所楼镇国土空间开发保护的指南和可持续发展的空间蓝图，是编制详细规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的依据。



四所楼镇基本概况

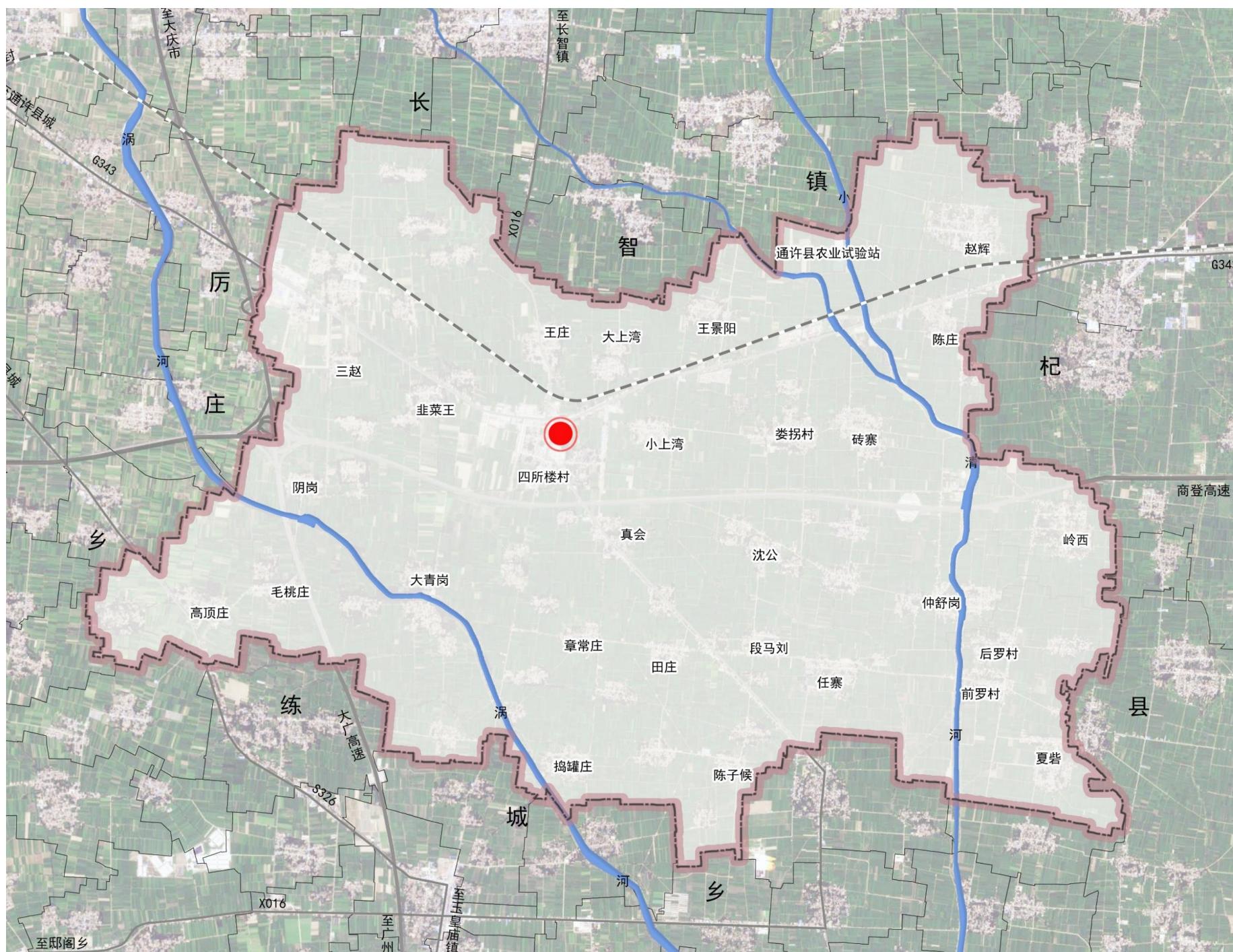
通许县位于河南省中原城市群东部，开封市南部，距开封市区45公里，四所楼镇位于通许县城东部，距县城12公里。东临杞县，西与厉庄乡和邸阁乡相邻，南临练城乡，北接长智镇。西北紧邻高新技术产业开发区。镇域面积72.88平方公里。

镇域总面积：72.88平方公里

总人口：7.10万人

下辖行政村：28个

常住人口：5.42万人



镇域行政范围图

目录

01

规划总则

02

发展定位与目标

03

国土空间开发与保护

04

国土空间支撑体系

05

镇政府驻地规划

06

规划实施保障

01

规划总则

规划原则

规划范围

规划期限

规划原则

底线约束、节约集约

落实《通许县国土空间总体规划（2021-2035年）》的三区三线数据，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。



以人为本、注重品质



坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感

城乡融合、绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。



聚焦问题、分类施策



围绕乡村振兴和农业强省建设，分析研究乡镇现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排乡镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。

因地制宜、突出特色

尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村



规划范围

本次规划范围为四所楼镇行政辖区内全部国土空间。规划层次分为镇域和镇政府驻地两个层次。

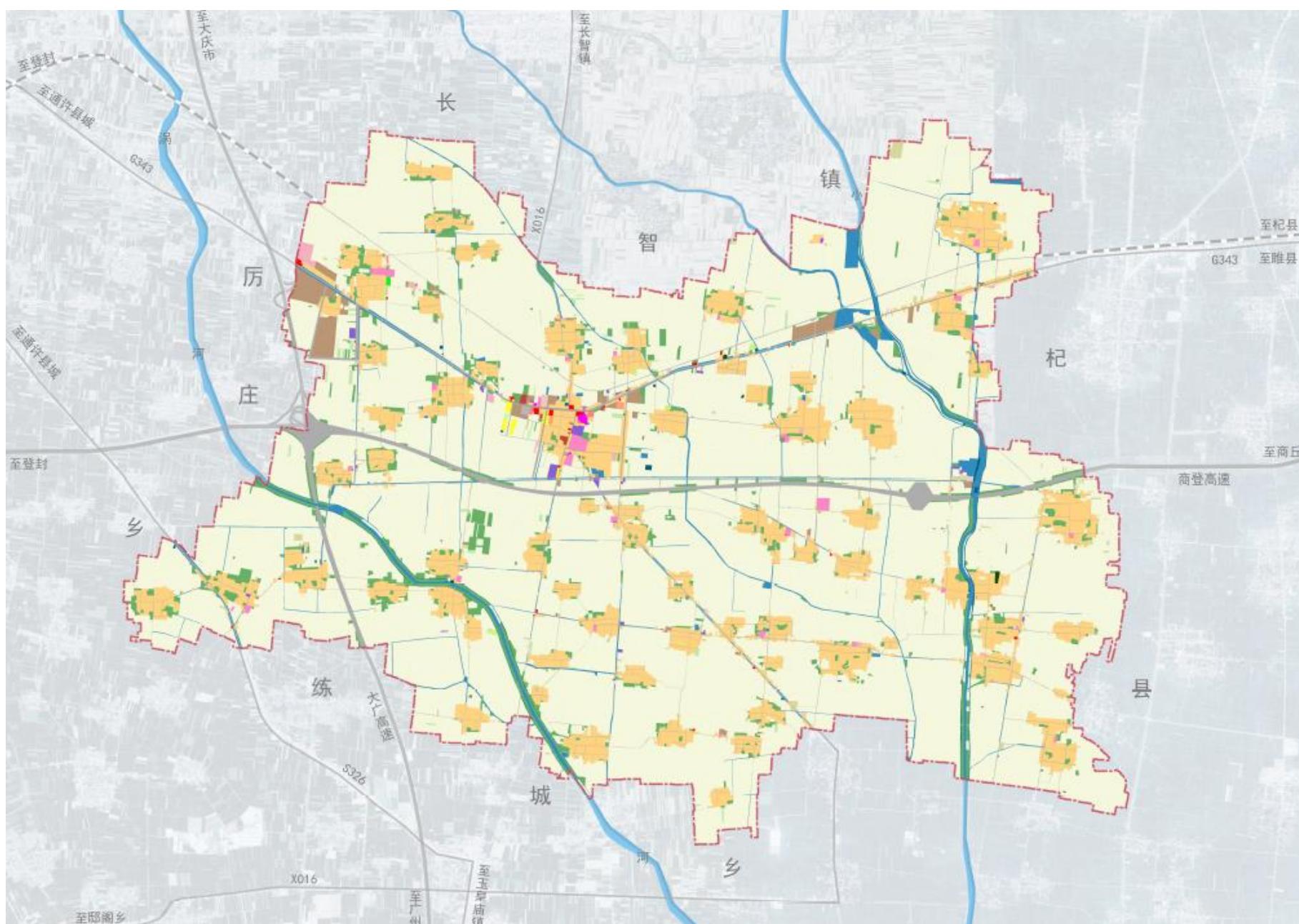
镇域规划范围是指四所楼镇行政管辖范围，辖28个行政村，镇域面积72.88平方公里。

镇政府驻地范围为四所楼村建设用地集中围合范围，现状建设用地140.10公顷。

规划期限

本次规划期限为2021年—2035年。

近期：2021—2025年；远期：2026—2035年。



02

发展定位与目标

发展定位

发展目标

发展定位

综合乡镇资源条件，结合上位规划，规划将四所楼镇整体定位为：

“中国酸辣粉之都” 面筋加工产业集群重点乡镇、通许县酸辣粉产业重要生产基地、酸辣粉主要原料种植基地、发展商贸物流的中心镇。

发展目标

- **近期2025年：**脱贫攻坚成果全面巩固拓展，乡村振兴与新型城镇化建设取得明显进展，高质量发展取得新成效，实现国土空间结构进一步优化，公共服务与基础设施健全，生态环境质量稳步提升，城乡生态、宜居、创新、活力逐步提升。
- **远期2035年：**基本实现社会主义现代化，高质量发展取得突破性进展，绿色生态的国土空间开发保护体系基本构建完善；城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，形成城乡一体化发展格局，建成宜居宜业的综合型中心镇。
- **展望2050年：**全面实现社会主义现代化，形成碧水蓝天的生态空间、安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间，形成完善的现代化社会治理体系，人民生活富裕、经济开放发达、生态优美宜居。

03

国土空间开发与保护

国土空间总体格局

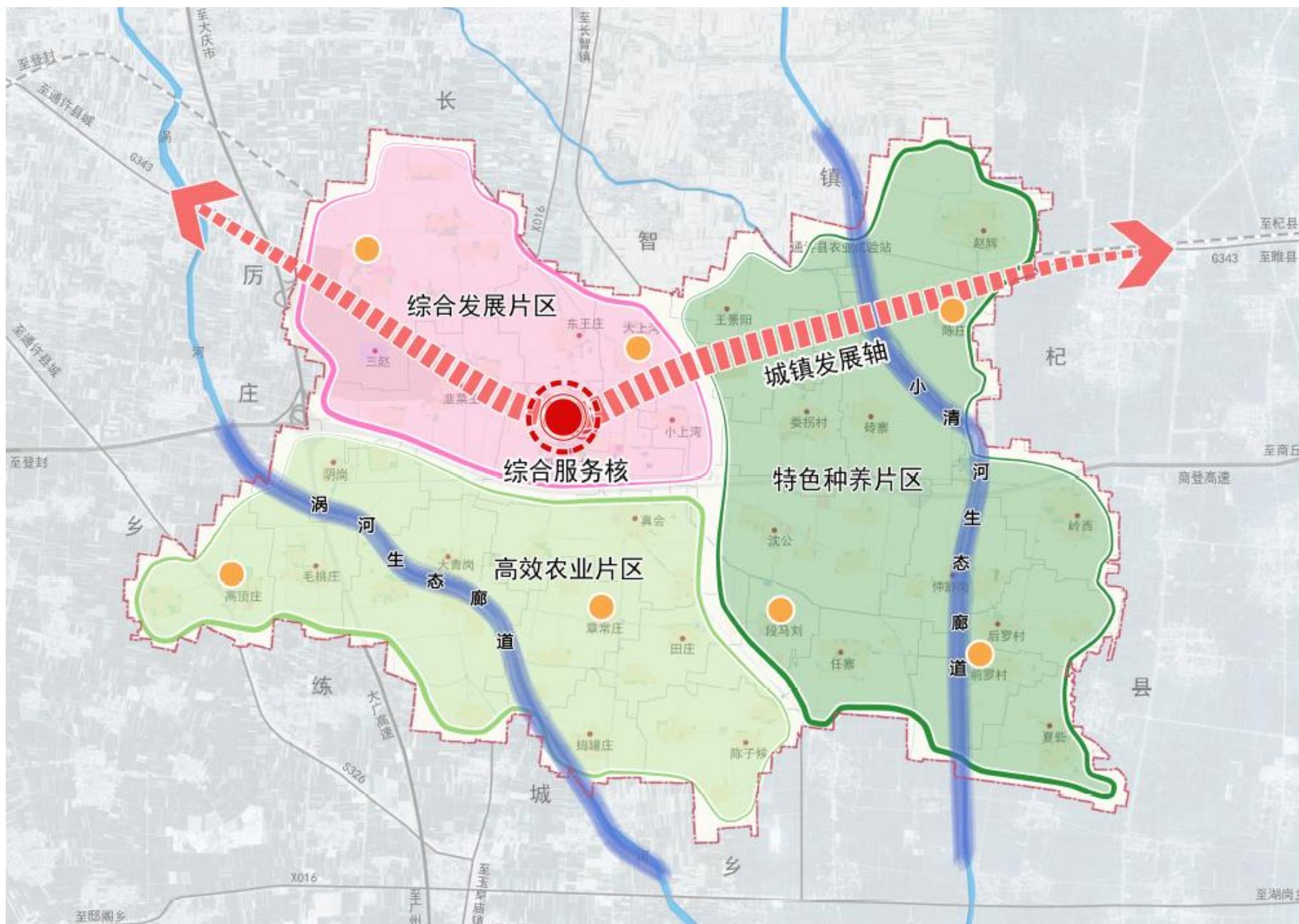
重要控制线

国土空间规划分区

国土空间总体格局

构建“一心一轴两廊，三区多节点”的国土空间总体格局

- **一心**：镇域综合服务核心
- **一轴**：依托国道G343形成的城镇发展轴
- **两廊**：涡河生态廊道、小清河生态廊道
- **三区**：综合发展片区、特色种养片区、高效农业片区
- **多点**：包括三赵村、大上湾村、章常庄村、陈庄村等发展基础良好的村庄



重要控制线

永久基本农田保护红线

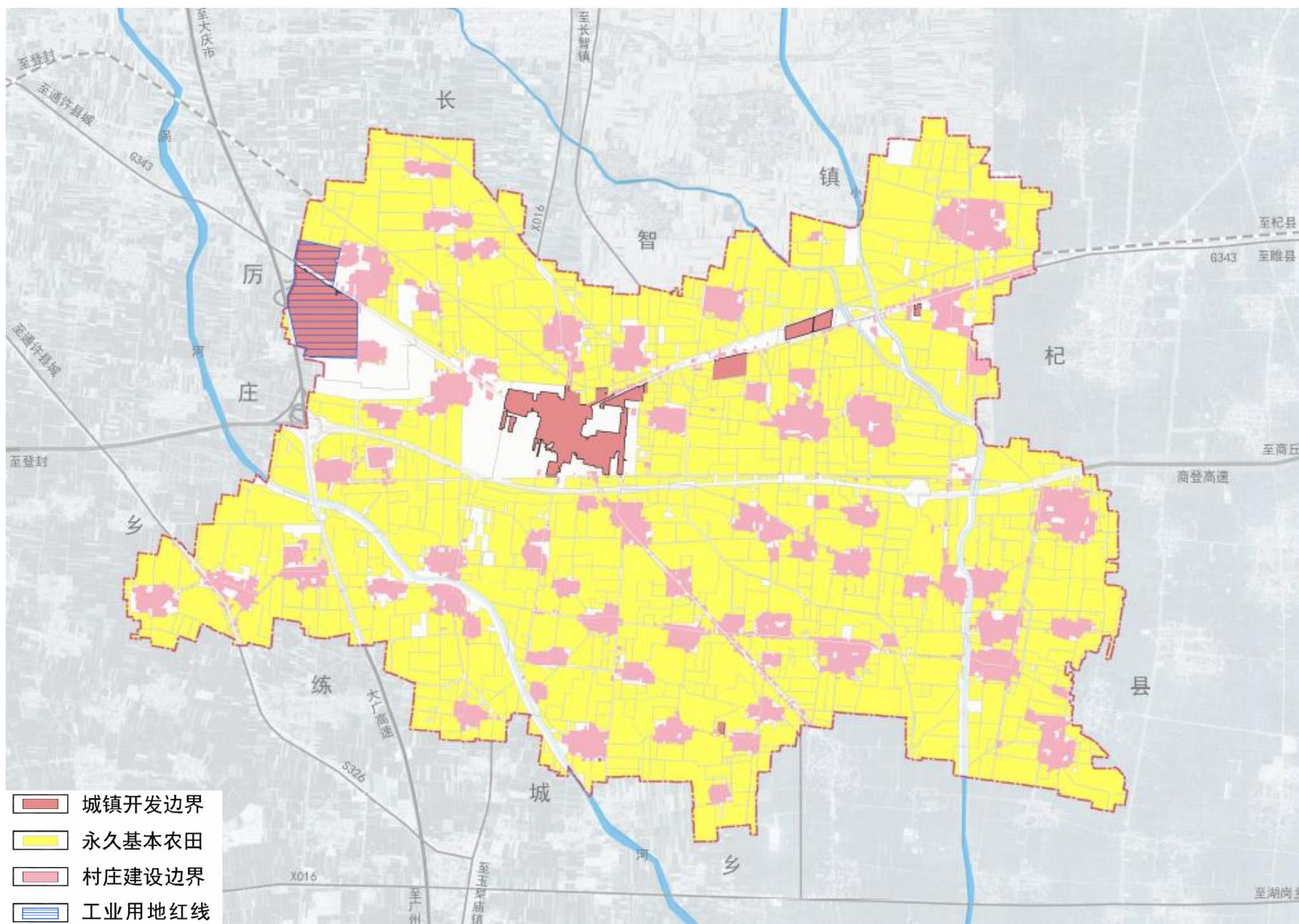
落实《通许县国土空间总体规划（2021-2035年）》的三区三线数据，四所楼镇落实永久基本农田保护红线规模4982.90公顷。

城镇开发边界

落实《通许县国土空间总体规划（2021-2035年）》的三区三线数据，四所楼镇城镇开发边界规模226.50公顷。

村庄建设边界

根据《河南省自然资源厅关于开展村庄建设边界试划的通知》，结合四所楼镇实际情况，划定村庄建设边界991.80公顷。



国土空间规划分区

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域。该区域生态敏感性较高，以保护为主，加强生态保育和生态修复。

农田保护区

为了维护国家粮食安全，切实保护耕地，促进农业生产和社会经济的可持续发展，划定农田保护区，国土用途主要以耕地为主。农田保护区按照永久基本农田保护的相关法律法规进行管理。

乡村发展区

乡村发展区应以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，按照法定村庄规划实施乡村建设规划许可管理。重点加强基础设施建设，提升村庄公共服务水平，因地制宜发展村庄产业。严禁集中连片的城镇开发建设。

城镇发展区

满足城镇发展需求、优化城镇功能和空间布局。应以节约集约用地为原则，优先保障教育、医疗养老、交通绿化等公共基础设施的用地需求，加强建设用地布局引导和强度管控，鼓励开展低效建设用地有序腾退或实施空间置换，严控城镇发展区建设规模。





04

国土空间支撑体系

综合交通规划

公共服务设施规划

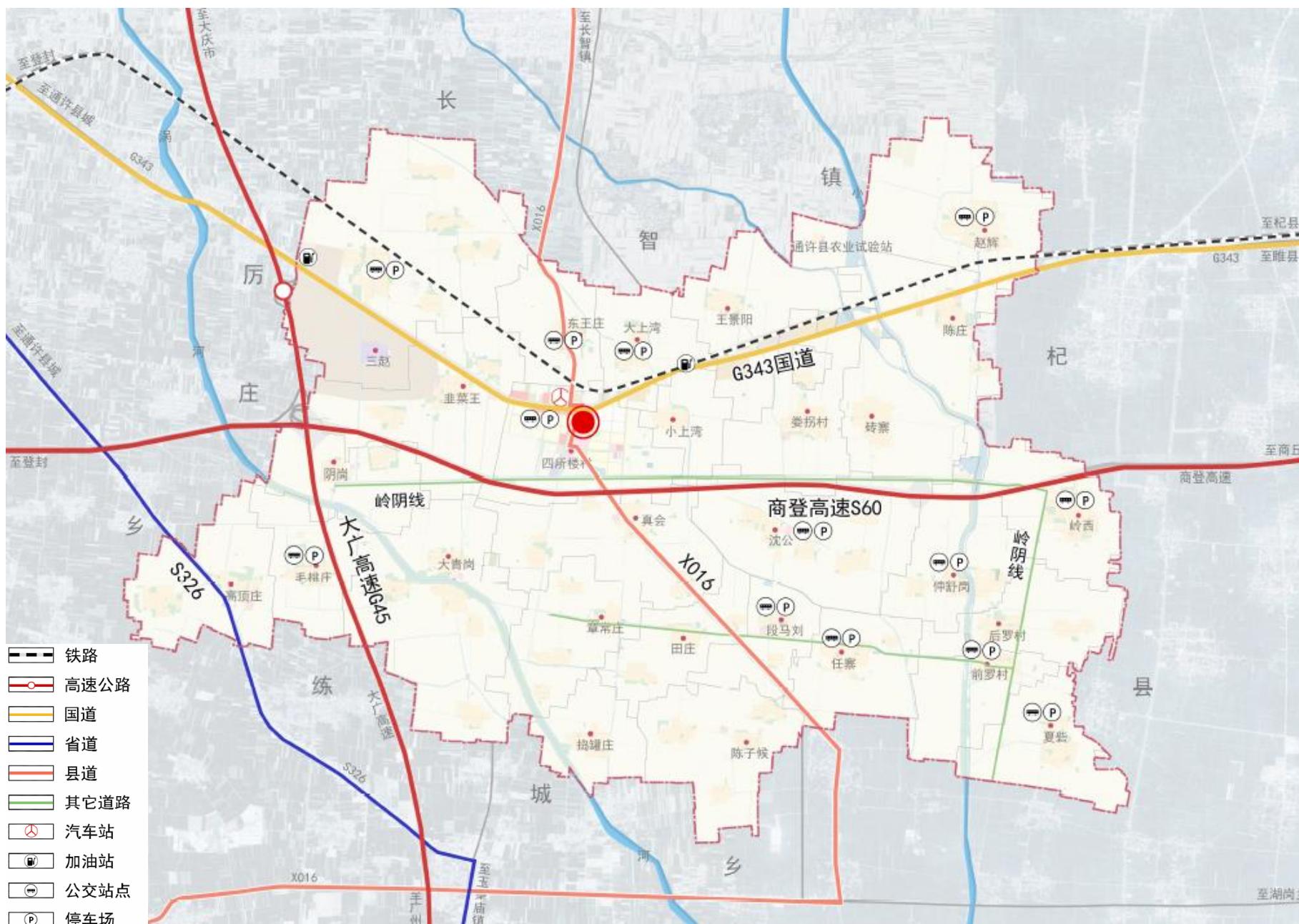
市政基础设施规划

综合防灾规划

综合交通规划

构建“2111”镇域综合交通规划体系

- 2高速：规划保留商登高速公路（S60）落实大广高速公路（G45）扩建工程
- 1国道：G343国道从镇域北部东西向穿过，横穿镇政府驻地。
- 1省道：S326省道，通许县城至官庄段改建工程
- 1县道：保留现状X016县道。

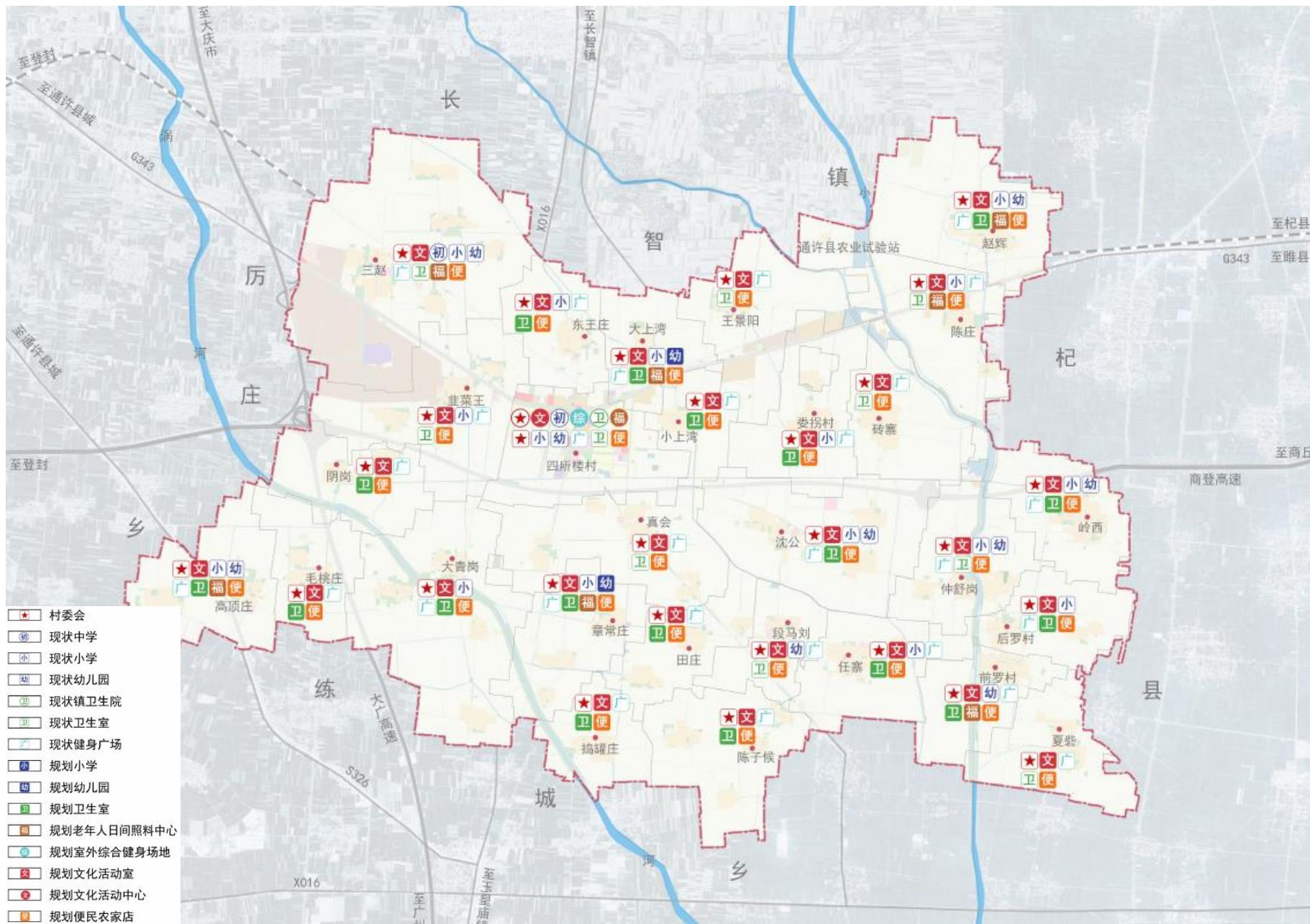


公共服务设施规划

构建“城镇层级——乡村社区生活圈村/组层级”两级公共设施服务体系

城镇层级：为居民提供日常生活服务，构建15分钟生活圈、5-10分钟生活圈，按需配建党群服务中心、文化活动中心、初中、小学、幼儿园室外综合健身场地、卫生院、老年活动室、老年人日间照料中心、商贸中心、邮政(快递)营业场所、公益性公墓等设施。

乡村社区生活圈村/组层级：为居民日常生活提供便利，推进城乡公共服务均等化，按需配建党群服务中心、文化活动室、农家书屋、健身广场、村卫生室、老年人活动室、商业网点、便民农家店等设施，酌情配建幼儿园、公益性公墓等设施。



市政基础设施规划



供水工程规划：规划利用四所楼深水井建设水厂，同时与镇政府驻地内的各个地下水源关联，实现联网供水。



排水工程规划：采用雨污分流排水方式。规划新建1处污水处理厂；利用地形条件和河道分布就近排放雨水。



电力工程规划：保留现状两处变电站，并对其进行改造扩容，构筑全镇供电骨干网络。



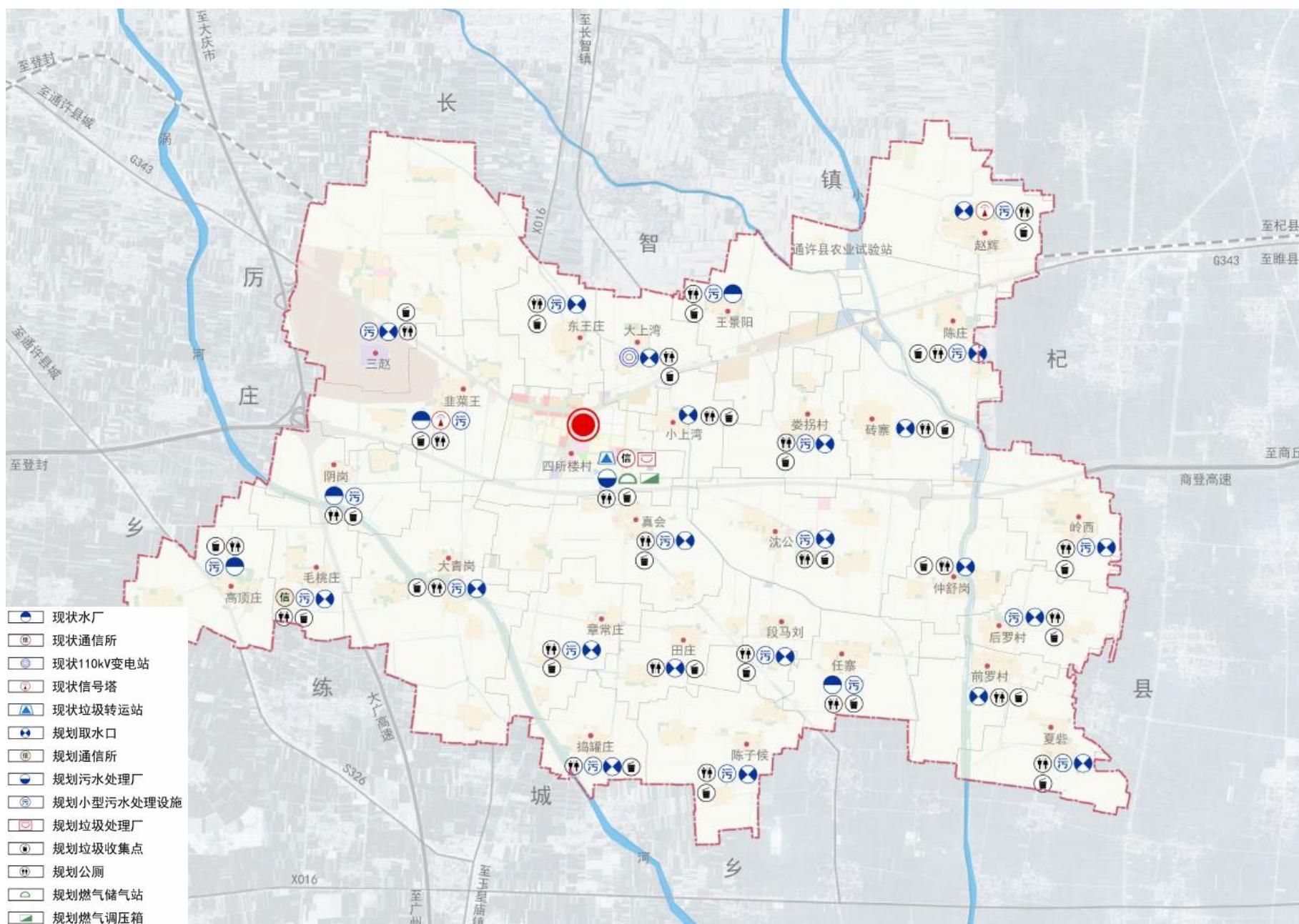
通信工程规划：保留现状邮政支局，适当增设快递收发点，适当增设移动通信基站，增加5G网络覆盖率。



燃气工程规划：规划新建1处燃气储配站，接入市政燃气管网，建设完善的镇区燃气管网，保证居民燃气供应。



环卫工程规划：采用村收集、镇转运的垃圾处理方式，在各个行政村设置至少1处垃圾收集点，保留镇区垃圾中转站。



综合防灾规划



抗震规划：四所楼镇按地震基本烈度为6度进行设防，建立全镇防震减灾指挥中心。



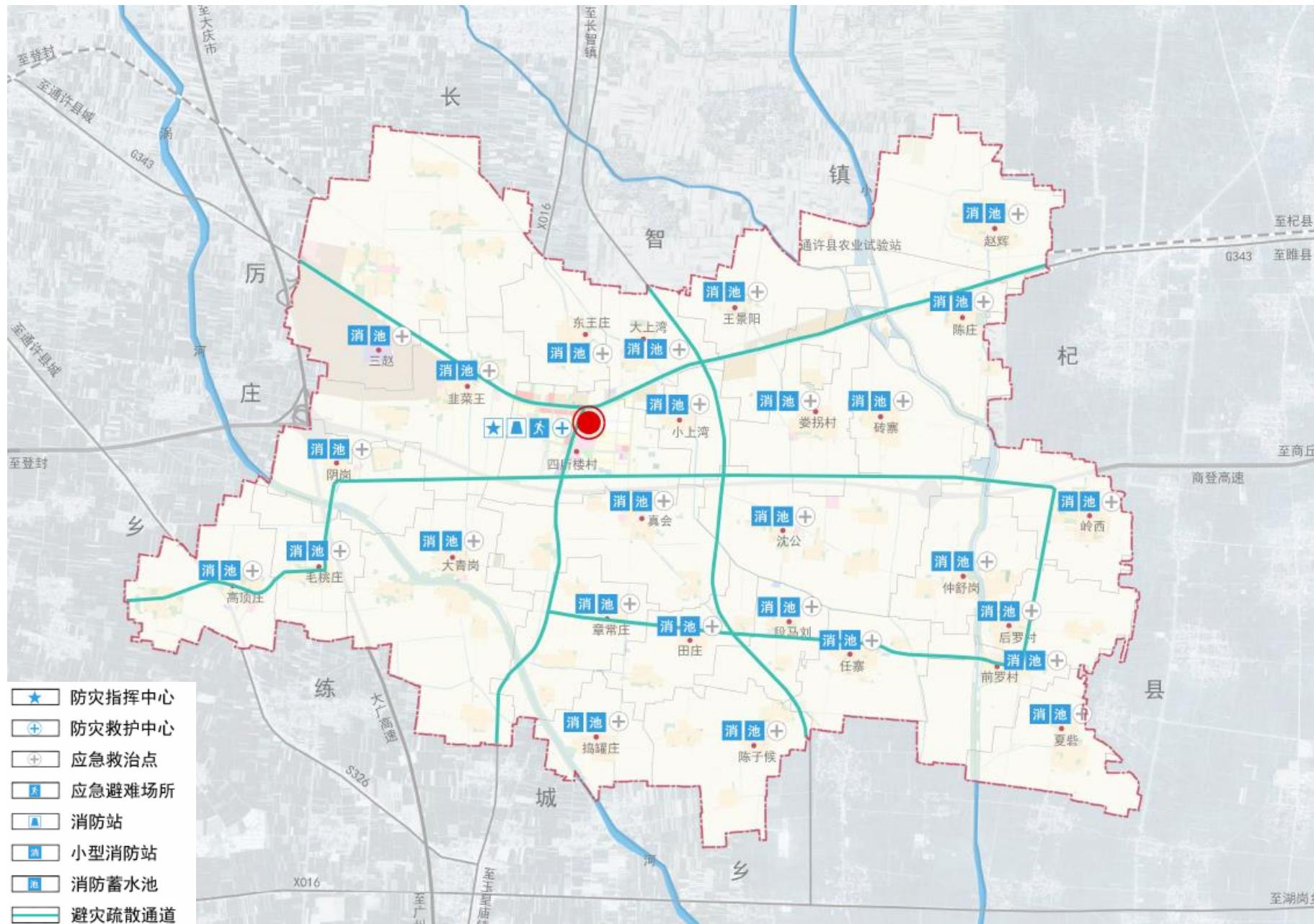
防洪规划：涡河、小清河在四所楼镇境内河段按照20年一遇防洪标准、10年一遇除涝标准治理，完成河道清淤。



消防规划：政府驻地规划乡镇志愿消防队1处，镇域内大型企业应自行组建专职消防队。



人防规划：规划镇区人防工程按照40%留城人口，人均人防工程面积不低于1.5平方米进行建设；镇区重点地必须按照规划要求建设人防工程。





05

镇政府驻地规划

用地布局
品质提升

规划用地布局

优先保障民生服务。镇区增加公共服务设施用地供给，提高生活品质，在国道G343—县道X106集中布局，形成连续的公共服务带。

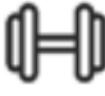
•**优化生活空间布局。**以现状建设的居住区格局为基础，梳理路网脉络，提升公共服务设施和基础设施水平，增设开敞空间，打造环境优美、生活舒适的居住环境。

•**提升人居环境。**在镇区南侧预留部分土地，未来发展一二三产融合产业，促进乡镇产业发展，助力乡村振兴。增加绿地与开敞空间，提升镇政府所在地环境品质。居住生活组团重点增加小微绿地公共空间，提升人居环境品质。



品质提升

完善全龄友好、公平共享的配套设施体系

-  **教育设施：**四所楼镇第一初级中学、四所楼村小学、第一幼儿园、四所楼镇阳光幼儿园，满足镇域学龄人口使用需求；
-  **文化设施：**文化活动中心，位于镇政府驻地西部；
-  **体育设施：**结合公园绿地，设置健身活动场地；
-  **医疗卫生设施：**四所楼镇卫生院，位于镇政府东北侧；
-  **社会福利设施：**保留现状养老院，位于镇政府驻地中部；
-  **供水设施：**规划新建水厂，实现联网供水；
-  **污水设施：**规划新建污水处理设施，位于镇政府驻地南侧；
-  **燃气设施：**规划新建燃气储备站，位于镇政府驻地西北侧；
-  **环卫设施：**保留现状垃圾中转站，位于镇政府驻地东北侧。

健全开敞空间体系

结合现状未建设用地，建设街头公园广场，面积1000-3000平方米不等，同时配建停车场、公厕、体育设施，提升镇区人居环境品质，助力旅游发展。





06

规划实施保障

强化规划传导

保障规划实施

强化规划传导



保障规划实施

统筹安排建设时序：确定城镇规划的阶段性目标，逐步推进集镇区改造和建设，强化不同阶段城镇总体结构、基础设施建设等方面的衔接。

强化乡镇工作领导：建设主体清晰，管理方式创新的乡镇领导集体，提高政府工作积极性，建立必要的联系沟通机制，创造良好的政策环境。

切实落实公从参与：提高公众参与的有效性，提高全社会对总体规划及实施重要性的认识，提高维护和执行规划的自觉性。

严格执行实施监督：纳入国土空间规划“一张图”数据平台，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。

共绘美好蓝图 共建宜居家园

诚邀社会各界朋友为四所楼镇发展建言献策

